



KABINET DIREKTORA

88000 Mostar, Dubrovačka bb.  
Tel. +387 36 445 670  
Fax.+387 36 445 693  
e-mail:ured.direktora@fzmiopio.ba  
71000 Sarajevo, Ložionička broj 2.  
Tel. +387 33 723 125  
Fax.+387 33 723 200

Broj: FZ1/3-04-7-390-3/22  
Sarajevo, 16.06.2022. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Veza: Vaš akt, broj: 03-04-722-9/22

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Veza: Vaš akt, broj: 05/1-02-207/22

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENTI FEDERACIJE  
SARAJEVO**

| Primijeno: 17-06-2022 |       |         |            |
|-----------------------|-------|---------|------------|
| Org. jed.             | Broj  | Priloga | Vrijednost |
| 05/1                  | - 02- | 207     | /22        |

**P R E D M E T:** Odgovor, dostavlja se

Poštovani,

Uvažena zastupnica Zubić Jasmina, na 33. redovnoj sjednici Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, održanoj dana 31.05.2022. godine, postavila je zastupničko pitanje koje glasi: »Zašto je Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje u ovoj godini promijenio način utvrđivanja ličnog koeficijenta osiguranika prilikom donošenja rješenja o penzionisanju. Zašto za period od 2009. godine do danas i dalje koristi podatke o prosječnoj godišnjoj bruto plati umjesto dosadašnjeg načina da se koriste podaci o prosječnoj neto plati«.

S tim u vezi, ističemo da je osnovi razlog evidentiranja podatka o bruto plaći u Matičnoj evidenciji osiguranika u skladu sa odredbama člana 49. Zakona o porezu na dohodak i člana 34. Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa, a u cilju tačnog izračuna godišnjeg ličnog koeficijent osiguranika u skladu sa članom 46. Zakona o PIO.

Pored navedenog, dodatna opravdanost su i planirane predstojeće reforme: Zakona o doprinosima i Zakona o porezu na dohodak, koji također pod plaćom podrazumjevaju bruto plaću sa uključenom akontacijom poreza na dohodak.

Članom 49. Zakona o porezu na dohodak ("Sl.novine F BiH", broj 10/08, 9/10,44/11, 7/13 i 65/13), propisano je da su u cilju omogućavanja pravilne primjene člana 10. stav (1) i člana 27. ovog Zakona, svi poslodavci dužni do dana stupanja na snagu (od 01.01.2009. godine), odnosno najkasnije do početka primjene ovog Zakona mjesečne plaće svojim zaposlenicima obračunavati i u poreznim evidencijama i izvještajima iskazivati u bruto iznosima.

Članom 51 istog Zakona propisano je da se u slučaju kolizije ovog Zakona i drugih zakona iz ove oblasti, osim Zakona o Poreznoj upravi, primjenjuju odredbe ovog Zakona, što je osnov da se u obrascu MIP -1023, počev od 01.01.2011.godine vrši unos podataka o bruto plaći, a što je razlog za iskazivanje podataka iz pohranjenih obrazaca MIP-1023 u matičnoj evidenciji aktivnih osiguranika Zavoda.

Naime, podaci o bruto plaći osiguranika su registrirani saglasnom Zakonu o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa ("Sl.novine F BiH", broj 42/09 i 109/12), na propisanim obrascima, međutim, tek je stupanjem na snagu Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju iz 2018 godine navedeni podatak postao relevantan za izračun visine penzija (godišnjeg ličnog koeficijenta).

Međutim, usljed sveobuhvatnih izmjena u sistemu obračuna, odnosno prelaska na bodovni sistem, a u cilju očuvanja kontinuiteta donošenja rješenja ( Zavod MIO/PIO nije prilikom prelaska na novi način obračuna penzija imao ni dan zastoja u donošenju rješenja ), veće promjene nisu bile moguće.

Također, do trenutka prestanka primjene starog Zakona o PIO (28.02.2018. godine), iz objektivnih razloga nije bilo moguće implementirati član 49. Zakona o porezu na dohodak i član 34. Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa. Razlog je u načinu kako se izračunavao penzijski osnov ( koeficijenti valorizacije ) koji nije davao objektivnu mogućnost prikazivanja bruto plaće u obračunu, a što je bilo i regulisano izmjenama starog Zakona o PIO u članu 156 a.

Odredbom člana 46. st.4. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano je da ako su plaće, odnosno osnovice osiguranja unesene u matičnu evidenciju nosioca osiguranja u neto iznosu, onda se dijele sa prosječnom godišnjom neto plaćom u SR BiH, odnosno Federaciji, a ako su unesene u bruto iznosu, onda se dijele sa prosječnom godišnjom bruto plaćom.

Faktički, stvarna potreba za iskazivanjem bruto plaća u matičnoj evidenciji je nastala primjenom novog Zakona o PIO i bodovnog načina obračuna penzije, odnosno tačnog izračuna godišnjeg ličnog koeficijenta.

Iskazivanje podataka o bruto plaći iz obrazaca MIP-1023 u matičnoj evidenciji aktivnih osiguranika za period od 01.01.2011.-01.01.2021.godine, neće izazvati promjene u do sada iskazanim podacima, već će predstavljati prošireni prikaz o isplaćenim plaćama, ostvarenim koristima i drugim oporezivim prihodima zaposlenika od nesamostalne djelatnosti, plaćenim doprinosima i akontaciji poreza na dohodak.

Istovremeno, od trenutka primjene Zakona o porezu na dohodak, odnosno od 2009. godine Federalni zavod za statistiku primjenjuje novu metodologiju izračuna prosječne mjesečne plaće koja se razlikovala od dotadašnje.

Naime, od 2009. godine metodologija izračuna prosječne mjesečne plaće je:

- prosječan iznos bruto plaće sa uključenom akontacijom poreza na dohodak i
- prosječan iznos neto plaće bez akontacije poreza na dohodak.

Napominjemo da su u bazi Matične evidencije aktivnih osiguranika ovog Zavoda do sada bili registrovani podaci o neto plati osiguranika (sa porezom), dok Federalni zavod za statistiku objavljuje prosječnu neto platu bez podatka o porezu, iz čega jasno prilazi da podaci o neto plati evidentirani kod FZ PIO/MIO i neto plati koju objavljuje Federalni zavod za statistiku nisu istovjetni podaci, te na osnovu koji nije moguće pravilno utvrditi godišnji lični koeficijent osiguranika.

Naime, utvrđivanjem broja bodova stavljanjem u odnos neto plaće osiguranika sa uključenim porezom na dohodak ( kakva je situacija u obrazcima PU ) sa prosječnom neto platom umanjenom za naplaćeni porez na dohodak ( kakvu iskazuje ZZS FBIH), dobija se neopravdano i nezakonito više bodova, čime bi se dobijale neopravdano i nezakonito više penzije, te time oštećivao budžet i javna sredstva svih građana.

Stavljanjem u odnos bruto plaće iz MIP obrasca (kolona 8.) u kojoj je sadržana akontacija poreza na dohodak svakog osiguranika i zvanično objavljene prosječne bruto plaće Federalnog zavoda za statistiku (što je u skladu sa članom 46.stav 4.Zakona o PIO FBIH;Sl.novine 13/2018 FBIH), dolazi do tačnog izračuna godišnjeg ličnog koeficijenta za period 2009. do 2021. godine i tačnog izračuna penzije za svakog korisnika.

